



УДК 330.526

Н.Н. Калугина, В.А. Шаландин

## ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В проблемах обеспечения безопасности формирование основополагающих взглядов все теснее связывается с представлениями об *устойчивости* функционирования хозяйствующих структур и общественных институтов по созданию материальных и духовных ценностей во благо процветания общества. Соответственно появляется необходимость в знаниях и практических приемах обеспечения защищенности человека и его хозяйственной деятельности. Понимание защищенности зависит от складывающихся в обществе экономических отношений как динамичной системы взаимосвязей и мотивов поведения человека, хозяйствующего субъекта по удовлетворению возрастающих потребностей. Они порождают наиболее сильные стимулы активизации деятельности в приобретении тех или иных преимуществ и возможностей, которые способствуют развитию взглядов и формированию путей достижения целей благополучия людей, их духовного совершенствования и процветания общества.

Принцип «*устойчивое развитие*» - «sustainable development» появился в публикациях во второй половине 80-х гг. и был принят как опорное понятие прогресса на конференции ООН по развитию экономических систем, которая состоялась в 1992 г. в Рио-Жанейро. Ныне этот термин воспринимается как новая парадигма модели развития цивилизации. Перевод на русский язык этого словосочетания дает несколько значений: «устойчивое, поддерживающееся, обеспеченное развитие». Акцент сделан на первом слове, что повлекло некоторые противоречия, неопределенность при определении задач по обеспечению безопасности: устойчивость – сохранение, стабильность, а развитие – изменение, движение.

В концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию, утвержденной Указом президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по обеспечению устойчивого развития», подчеркнуто, что переход к устойчивому развитию предполагает в обязательном порядке только *эффективную* экономику, которая использует минимум ресурсов для получения единицы результата. Такая эффективность должна обеспечиваться, с одной стороны, исправным функционированием рыночного хозяйства страны (ее подсистемы рынка), а с другой – жестким регулированием со стороны государства (подсистемы государства). Таким образом, безопасность зависит от способности каж-

дой из этих двух подсистем – рынка и государства – противостоять негативным воздействиям и, соответственно, обеспечивать развитие и устойчивость экономики в целом.

Механизм формирования устойчивости и развития экономики представляет собой совокупность институциональных ограничений формального и неформального характера (законов и контрактов, конвенций и норм), в рамках которых осуществляется деятельность хозяйственных агентов. Институциональные рамки определяются экономической эффективностью, где важную роль играет реализация интересов взаимодействующих субъектов рынка. В связи с этим возникает необходимость анализа структуры интересов, механизмов их воплощения в государственную политику. На отстаивании интересов концентрируются усилия разума и поступков, обосновываются перспективы социально-экономического благополучия.

Совокупность интересов можно определить как круг жизненно важных обстоятельств на определенной территории для этнических и социальных групп, которые в «цивилизованно-культурном смысле исторически самоопределяются в качестве единой нации, в политическом отношении исторически самоорганизуются как государство».

Интересы России, как и любой страны, сводятся к трем содержательным целям: процветанию народа, защите и обустройству территории его жизнедеятельности, сохранению и развитию национальной культуры. По своему содержанию они являются интегрированным выражением жизненно важных интересов личности, общества и государства.

На современном этапе интересы личности состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод, физической безопасности, повышении качества и уровня жизни, физического, духовного и интеллектуального развития. С этой точки зрения чрезвычайно важной является трудовая деятельность как условие реализации людьми своих творческих возможностей, духовных запросов и материальных потребностей.

Интересы общества включают в себя упрочнение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения и духовное развитие всех социальных и этнических групп.

Интересы государства состоят в защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности,



в установлении политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном исполнении законов, в поддержании правопорядка и развитии международного сотрудничества на основе партнерства.

В пространственно-географическом плане с развитием международного общения интересы приобретают форму национально-государственных. Именно они становятся определяющим в системе базовых приоритетов развития экономики, социальных предпосылок и институциональных механизмов обеспечения безопасности страны.

Наличие единых национально-государственных интересов не исключает ни многообразия интересов, ни их внутренней противоречивости, а порой и антагонистичности.

При исследовании вопроса, в каких случаях борьба интересов приводит к их динамическому равновесию, обращает на себя внимание особая роль такого общего интереса, как обеспечение экономической безопасности. С его реализацией связаны устойчивость и способность к развитию экономической системы.

Переход к рыночным отношениям, основанным на свободе хозяйственной деятельности, не меняет основного принципа обеспечения экономической безопасности хозяйственных систем всех уровней - сбалансированности интересов, целей и приоритетов как важного условия устойчивого развития экономической системы.

Формируемые в обществе «правила игры» задают стимулы и обуславливают мотивацию человеческих поступков и поведения в принятии хозяйственных решений. При этом для формирования цивилизованных мотиваций поведения человека, адекватных условиям эффективных рыночных отношений, приоритетное значение придается государственным и общественным институтам, а в целом - построению институциональной среды.

Развитие экономики опирается на традиции и мотивы следования им. Особенности элементов массового восприятия намерений и планов в достижении результатов, обусловленных экономическими интересами в удовлетворении жизненно необходимых потребностей общества и государства, надежд каждого человека, воплощаются в национальной идее, без которой невозможно представить национальное сознание, представления всего населения страны об основных ориентирах собственного бытия, роль и место своего государства в современном мире.

Выражая жизненно важные интересы всех слоев населения, национальная идея проявляется и в малом, и в большом, отражает реальность поставленных целей и задач, связанных с материальным производством и духовными запросами как осуществление принципов прогрессивного развития общества. Она формирует взгляды и надежды на социальную устойчивость

в настоящем и в будущем и, в известной мере, представляется субъективным выражением объективных условий и устремлений обеспечивать перманентное повышение уровня жизни.

Для России национальная идея воплощает исторические аспекты преобразований и противоречий в управлении экономикой и развитии общества в целом. За многовековой период на территории России сложился мир духовной жизни, национальные традиции формирования общественной психологии, дух коллективизма характерен для россиян с древних времен. Он может быть противопоставлен индивидуализму.

Переход от общества с высокой степенью обобществления производства к обществу с частной собственностью привел к тому, что преобразующей силой выступил мощный созидательно-разрушительный фактор общественной психологии – экономика. Институт собственности претерпел изменения, при этом отношение к частной собственности с созидательных позиций пока остается на поверхности общественной психологии и не стало ведущим фактором ее развития. При оценке роли института собственности в механизме обеспечения экономической безопасности необходимо обращать внимание на то, что он воспринимается не только как обновленное явление в экономической жизни общества, возможность обеспечения им преодоления негативных последствий разного рода перемен, но и необходимостью сохранения в нем всего того ценного из наследия прошлого, что дорого людям, к чему они привыкли.

Важным в жизни общества был и остается труд, укрепление трудовых принципов в реализации целей и задач жизнедеятельности. Все материальные и духовные блага создаются трудом людей и в этом источник богатства и благополучия. Наши предки всегда осуждали несправедные пути обогащения, поощряя трудолюбие, талант. Только трудовой процесс на производстве обеспечивает устойчивый выпуск товарной продукции и оказания услуг, что способствует расширенному воспроизводству, необходимому для развития и поддержания должного уровня структуры потребления, а также социальной защиты всего населения.

Преобразования в России конца XX в. изменили общественное сознание, когда поведение людей нередко стало определяться не здравыми размышлениями, а эмоциями, минуя непосредственный контроль разума. На этом фоне рельефно проступают попытки определенных кругов общества идеализировать индивидуализм в противовес коллективизму и наоборот. В социалистической России недоучитывались роль частной собственности, естественный эгоизм людей. Сейчас нередко недоучитываются значение для общественного развития духа коллективизма, который столетиями закладывался в наш народ. Несоответствие общественной психологии экономике снижает эффективность общественного производства, это в свое время доказал известный французский ученый Г. Лебон.



Чем больше экономические отношения соответствуют психологической натуре человека, тем выше их показатели. Искусство, верование, национальные традиции и другие компоненты общественного сознания, общественной психологии возникают под влиянием исторического опыта медленно, в то же время они весьма устойчивы, постоянны и являются тем невидимым социальным фактором институциональной среды, который сплачивает нацию. Отсутствие национальной идеи, размывание национальной идеологии, национальных ценностей способствуют размыванию общественной психологии, а стратегически ведут к более негативным социальным, экономическим, историческим последствиям.

Формирование национальной идеи лишь частично отражает аспекты жизнедеятельности человека, общества и государства. Эти аспекты определяют мотивы поведения по обеспечению жизненных интересов и являются составными элементами защищенности – безопасности хозяйственного развития. Имея экономическую основу, они проявляются на всех уровнях: межгосударственном, национальном, региональном, местном, на уровне домохозяйства и отдельного индивида.

В общем круге проблем национальных интересов экономическая компонента приобретает роль ведущей в силу основополагающего значения экономического потенциала в хозяйственной деятельности и мировых отношениях. Во-первых, она является определяющей в развитии производства и рыночных отношений, обмена товарами и услугами. Во-вторых, формирующей обеспечение превентивных мер и защитно-охранительных мероприятий. В-третьих, она позволяет регулировать агрессивные намерения и поступки.

Экономические цели должны достигаться на основе и с помощью институтов рыночной экономики. Это означает формирование принципиально иной структуры экономики и образование промышленно-финансовых и банковских структур, способных создавать условия для перелива капитала в новое русло развития экономики на основе глубокого изучения реальных товарных рынков и следования принципам окупаемости, возвратности и нормы прибыли.

Повышение экономической безопасности России в большой степени зависит от эффективности инструментов защиты национальных интересов на внутренних и внешних рынках. Создавая такие инструменты, необходимо учитывать технологическую отсталость активной части основных производственных фондов, более высокую материалоемкость производимой российской продукции, пока еще слабую законодательно-нормативную базу и экономическую нестабильность. Проведение разумной протекционистской политики, защищающей национальные интересы отечественных товаропроизводителей на внутренних и внешних рынках, предусматривает:

- борьбу с монополистами;

- налоговые льготы; льготное кредитование экспорта продукции обрабатывающей промышленности, особенно машин и оборудования;
- задействование режима благоприятствования для предпринимателей в различных отраслях производства;
- особую значимость фактора ресурсосбережения.

Приоритетом национальных интересов в экономике, заложенным в государственной стратегии экономической безопасности страны, является обеспечение способности экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства при максимальной независимости от внешнего воздействия. Ее защита возможна на основе устойчивого функционирующего, многоотраслевого, высокотехнологичного производства, способного обеспечить ведущие отрасли экономики качественным сырьем и оборудованием, вооруженные силы – современными видами оружия и боевой техники, социальную сферу – предметами потребления и услугами, а экспорт – конкурентоспособными на внешнем рынке товарами.

Важнейшую опору экономики составляет институт отечественного предпринимательства, поэтому развитие бизнеса и усиление защиты его экономических интересов является одним из основных условий исключения долговременной угрозы экономической безопасности страны.

Облик современного рынка определяет и мощный институт транснациональных корпораций. Располагая огромным промышленным потенциалом, финансовыми средствами и новыми технологиями, они не только во многом влияют на ситуацию, складывающуюся на мировых рынках, но и могут играть роль проводников политической линии своего государства. Поэтому одной из актуальных задач становится выработка рациональной политики поддержки отечественных крупных хозяйственных систем, а также содействие созданию новых.

В условиях рыночной экономики возрастает роль государства. Институты государственной власти находятся в центре экономического и социального развития страны. Согласованность интересов, обеспечивающая безопасность и государству, и его гражданам, должна выражаться в некоем носителе (субъекте) и гаранте национальных интересов. Таковым субъектом и является государство. «Именно оно является активным, осознанно действующим субъектом, решения которого принимаются под воздействием различных социальных групп и который признается в качестве официального представителя суверенитета народа». Высший долг государства и его ключевая функция состоят в том, чтобы обеспечить стабильность общества, его самосохранение и развитие. При этом в оценках эффективности функционирования институтов государственной власти решающее значение придается характеристикам их активности по созданию предпосылок и условий повышения конкурентоспособности



хозяйственных систем.

Логическим завершением процесса формирования концепции и стратегии устойчивого развития экономики должна стать разработка механизма обеспечения безопасности, органически вписывающего идентификацию и учет интересов всех уровней (личности, общества, государства) и регламентирующего, закрепляющего социально и экономически значимые отношения, базисом которых являются институты. Формирование институциональной среды в каждый данный период времени должно основываться на траектории предшествующего развития. В противном случае нарушится решающее условие понимания долгосрочных экономических изменений. Институты связывают прошлое и будущее, позволяют понять взаи-

моотношения между обществом и экономикой, влияние этих отношений на общественное производство.

### Литература

1. Гегель Г.В-Ф. Философия права. - М.: Мысль, 1952. С.133.
2. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функции. М.: Прогресс, 1997. С. 124.
3. Макнейл Дж. Пути достижения сбалансированного экономического развития//В мире науки. 1989. №11. С.26.
4. Коков В. Возрастающая ответственность государства//Российский экономический журнал. 1998. №3. С. 5.