

УДК 338.49

Елохова Т.А. – преподавательE-mail: businesspyt@gmail.com**Западно-Уральский институт экономики и права**

Адрес организации: 614000, Россия, г. Пермь, ул. Сибирская, д. 35 Д

**Анализ зарубежного опыта управления целевой программой региона
(на примере реализации «Доступной среды»)****Аннотация**

Одним из наиболее привлекательных качеств современного мира является возможность устройства комфортной жизни для людей с ограниченными физическими возможностями. На сегодняшний день за рубежом большая часть маломобильных групп населения могут вести очень активную жизнь – работать наравне с обычными людьми, путешествовать, передвигаться во всех направлениях и посещать различного вида учреждения. В цивилизованных государствах существует комплексный подход к увеличению удобства среды обитания человека и формированию в ней условий для комфортного пребывания инвалидов и лиц маломобильных групп населения.

Ключевые слова: целевая программа, доступная среда, качество жизнеобеспечения, региональная экономика.

Одна из задач, которая стоит перед современным обществом, заключается в формировании необходимых и благоприятных условий для увеличения экономического роста, повышения качества жизни населения. Достигнуть поставленную задачу можно посредством привлечения инвестиций в реальный сектор экономики. Объем и темп роста инвестиций в основной капитал являются индикаторами инвестиционной привлекательности региона. Повышение инвестиционной привлекательности способствует дополнительному притоку капитала, экономическому подъему. Качество жизни населения, в свою очередь, мы связываем с развитием такого фактора, как обеспечение доступности жилой среды для маломобильных групп населения (лиц с ограниченными возможностями здоровья или ЛОВЗ).

Международные договоренности и национальные законодательства диктуют необходимость создания условий, при которых возможно наиболее полное развитие способностей своих граждан имеющих инвалидность и их максимальная интеграция в общество. С 1990 года Организация Объединенных Наций каждый год публикует доклад о качестве жизни человека в странах мира. Исходя из этой информации, можно провести сравнительный анализ жизни маломобильного населения.

В европейских странах, где процент инвалидов намного выше, чем в России (рассчитывается по отношению к численности населения в стране и представлено на гистограмме на рисунке), проблемы доступности среды для лиц с ограниченными возможностями практически решены. По мнению различных журналов и экспертов в области строительства, Великобритания считается лучшей страной для жизнедеятельности для маломобильных групп населения. В Британии на сегодняшний день приблизительно 10 миллионов инвалидов – это шестая часть населения страны, за ними закрепляются особые условия и первостепенное внимание и забота. Все без исключения английские городские автобусы оборудованы специальными платформами, по которым легко подняться в салон. Например, помочь слепым, призвано «осязаемое покрытие». Это особенный комплекс, представляющий собой систему индикаторов, которые предназначены для слабовидящих и слепых людей. Подобные указатели представляют собой текстурированное покрытие на пешеходных дорожках, переходах, на железнодорожных платформах. Текстурные индикаторы служат предостережением проемов и спусков.

Именно Великобритания делилась опытом в создании безбарьерной среды для проведения Олимпийских и Паралимпийских игр в Сочи в 2014 году. «Проект по обмену опытом в сфере создания безбарьерной среды реализуется в рамках Меморандума о сотрудничестве между странами, принимающими Олимпийские и Паралимпийские игры,

который был подписан в июне 2013 года Министерством торговли и инвестиций Великобритании и Министерством регионального развития России» [1].

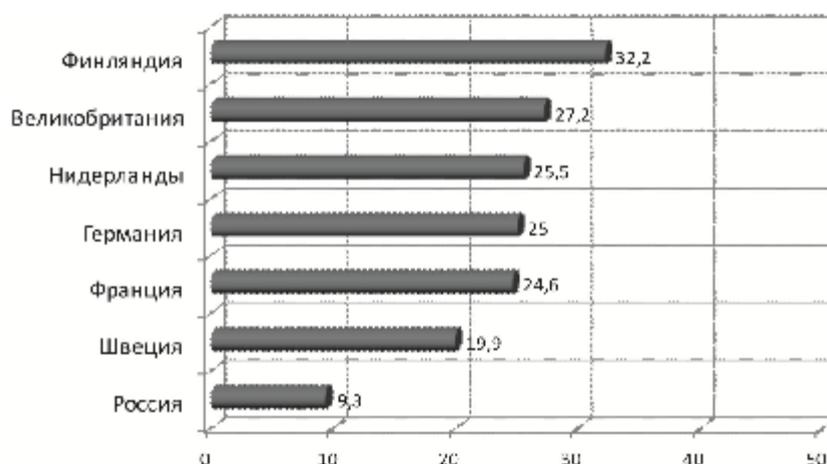


Рис. Доля инвалидов в странах Европы (% от общей численности населения)

Заслуживает внимания ведущаяся с 70-х годов прошлого века разработка строительных норм и правил для европейского Севера, где поставлена цель – «установление единых стандартов физической доступности зданий, сооружений и районов для престарелых и инвалидов». Инициатором этой работы является Северный совет – орган политического взаимодействия стран Северной Европы: Швеции, Дании, Норвегии и Исландии [2].

Производственные здания не выделяются особо в строительных нормах; они им должны подчиняться наряду с общественными зданиями, так как принципы физической доступности тех и других для инвалидов аналогичны.

С 1976 г. в строительные нормы Норвегии включены пункты, регламентирующие проектирование и строительство всех общественных зданий таким образом, чтобы обеспечить свободу передвижения и равную с другими возможность пользоваться услугами и удобствами для людей с нарушениями двигательных функций или органов чувств.

В Германии серьезно о проблемах доступности задумались после Второй мировой войны, когда на улицах появилось много инвалидов и необходимо было создать им условия для передвижения. На сегодняшний день практически во всех немецких городах инфраструктура полностью приспособлена для маломобильных групп населения (ММГН). [3]. Сейчас там доступный общественный транспорт, пешеходные переходы без бордюров, пандусы к значимым для инвалидов объектам и соответствующее к ним отношение в обществе.

Закон к статье 11 конституции Берлина требует «не допускать дискриминации людей с ограниченными возможностями. Федеральная земля обязана следить за равноправными условиями жизни людей с нарушениями и без них». На основании данной статьи 17 мая 1990 года был принят закон о равноправии лиц с ограниченной дееспособностью и лиц без ограничений дееспособности (LGBG) Тем самым Берлин стал первой и до того времени единственной федеральной землей с подобной нормативно-правовой базой. За рубежом постоянно издаются документы, которые непосредственно улучшают жизнь людей с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ). Такая деятельность должна служить примером для нашей страны, так как у нас в основном действуют нормативы, установленные еще в 90-х годах [4].

Проведем анализ жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями на примере разных стран (табл. 1 [5]). Сравнивая условия доступности городской среды, удобства передвижения по улицам, зданиям, транспортом.

Таблица 1

Сводная таблица качества жизни для ЛОВЗ за рубежом

Страна	Доля инвалидов (% от населения)	Описание
Финляндия	32,2 %	Удобства в городах Финляндии заметны на каждом углу. 70% зданий и сооружений оборудованы элементами доступной среды. Существует ряд компаний, которые занимаются обслуживанием, реконструкцией жилья для инвалидов и переселением их в дома нового типа приспособленного для проживания маломобильных групп населения. Социально-культурные здания оснащены беспрепятственным доступом к объектам культуры, памятникам. Законодательно обеспечены такие важные аспекты, как проектирование зданий с элементами доступной среды, организация движения, перевозка инвалидов. Многие услуги бесплатны, к примеру, общественный транспорт.
Германия	25 %	В Германии 70 % всей транспортной сети специально приспособлено для удобного передвижения инвалидов в инвалидных колясках. Абсолютное большинство инвалидов проживает в домах полностью оборудованных элементами доступности: широкие коридоры, специальная планировка, удобные лифты. Хорошо обустроены места досуга, такие как музеи, театры. Любой вид транспорта удобен для посадки. Большой уклон в организации туристической индустрии. Специальные туристические маршруты, несколько пляжей специально адаптированных для передвижения на колясках.
Великобритания	27,2 %	В Великобритании запрещено отказывать инвалидам в обслуживании. С 2000 года все частные дома Англии проектируются и строятся с учетом требований доступности для маломобильных групп населения
Израиль	12 %	С недавних пор в Израиле начали уделять особое внимание лицам с ограниченными возможностями. С 2005 года была принята поправка к закону о доступности учреждений и мест общественного пользования. В соответствии с поправкой каждое общественное учреждение должно быть оборудовано специальными приспособлениями и элементами доступной среды.

Далее, в табл. 2 систематизирован опыт стран в части заботы о гражданах с ограниченными возможностями и предоставляет им субсидии и дотации.

В Финляндии законодательная база обеспечивает отличную организацию системы реабилитации, которая интегрирована в сферу социальной защиты населения, здравоохранения, занятости, социального страхования и образования. Государство компенсирует большую часть затрат инвалидов и маломобильных групп населения. Благодаря созданной системе толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями, в Финляндии на высоком уровне находится система мер по предоставлению доступности.

Итак, в всем мире делаются значительные усилия по улучшению качества жизни. За несколько лет существования программы «Доступная среда в Республике Татарстан», на её финансирование было выделено около 70 млн. рублей и это только из федерального бюджета. И на ближайшие 10 лет программа была продлена, что указывает на нацеленность достижения высоких результатов в данной области.

Таблица 2

Меры поддержки граждан с ограниченными возможностями

Страна	Вид поддержки	Описание
Финляндия	Субсидии	Большое внимание уделено профессиональной реабилитации, переподготовки кадров, обеспечению занятости, профессиональному развитию для лиц ограниченными возможностями. Жилищные субсидии, выдаются на расположенное в Финляндии постоянное жилье: 1) арендное; 2) с правом проживания; 3) собственное. Субсидии на обустройство жилья.
Германия	Субсидии	Действует Федеральная программа занятости лиц с инвалидностью и ограниченностью возможностей предусматривающее различные квоты и субсидии предпринимателям, трудоустраивающим лиц данных категорий. В Германии субсидии достигают 80 % от зарплаты.
Франция	Субсидии	Субсидирование рабочих мест (6 % от общего числа рабочих мест), преимущества в трудовом договоре, содействие в самозанятости. Субсидирование рынка социального жилья. Социальное жилье во Франции предоставляется в форме аренды.
Великобритания	Субсидии	Узаконено квотирование и резервирование рабочих мест для людей ограниченных возможностей. Субсидирование занятости, в законе предусмотрено около 31 млн.евро для компенсации налогов уплаченных работодателем за маломобильных лиц. Субсидии на оплату ЖКХ.
Израиль	Субсидии	Субсидирование маломобильных групп населения на пребывание в специальных центрах от социальных служб.
Финляндия	Дотации	Существуют общие дотации на оплату жилья. Государство предоставляет муниципалитетам дотации на оказание социально помощи гражданам с ограниченными возможностями, составляющие не менее половины от суммы всех их затрат на эти цели.
Германия	Дотации	В Германии большие дотации (пол миллиарда евро) получают церкви и религиозные общины, которые содержат дома для людей с ограниченными возможностями.
Франция	Дотации	Во Франции люди с ограниченными возможностями имеют право получить дотации на зарплату, улучшение жилищных условий и модернизацию рабочих мест, на техническое обслуживание.
Великобритания	Дотации	Дотации на оборудование взаймы, на приобретение транспортного средства.
Израиль	Дотации	При трудовой деятельности людей с ограниченными возможностями, существуют стимулирующие дотации на приобретение жилья, транспортных средств. Дотации на среднее специальное образование (до 30 лет).

Оценка изменений, которые происходят в городском хозяйстве столицы республики (городе Казань), положительна. На пассажиропоток влияют такие факторы, как сезонность, финансовые возможности, приобретение личного автотранспорта, открытие новых маршрутов наземного транспорта. Тем не менее, количество людей, которые пользуются изо дня в день элементами доступности, не сокращается. В 2014 году процент маломобильного населения составлял в Республике Татарстан 4,4 %. Данный показатель не является большим, но и он требует внимания. С каждым годом люди все больше пользуются метро, строятся новые пути и станции. Доходы казанского метро ежегодно увеличиваются, только за 2014 год они выросли на 59 %, что также подтверждает крайнюю необходимость строительства и поддержания безбарьерной среды в метрополитене города Казань [6]. На сегодняшний день идет разработка второй линии метрополитена, которая будет в себя включать 12 станций. К 2018 году планируется построить и ввести в эксплуатацию 5 станций метро, все они спроектированы с учетом нужд маломобильной части населения. По уровню качества доступной среды Казанский метрополитен занимает первое место в

России. К обеспечению условий для людей с ограниченными возможностями строители подошли комплексно и с учетом всех нюансов и деталей, привлекая общественные организации инвалидов для тестирования и испытаний.

Территория, где формируется доступная среда, для предприятия «Метроэлектротранс» не ограничивается станциями Казанского метрополитена. Приобретенные новые троллейбусы и трамваи – оборудованы откидными пандусами, местами для инвалидов и маломобильных пассажиров; электронными табло и аудиоинформаторами. До недавнего времени большинство наземного транспорта не были приспособлены к комфортной перевозке людей с ограниченными возможностями, в связи с этим произошла замена подвижного состава на троллейбусы Тролза, которые имеют низкий уровень пола в передней и средней части пассажирского помещения, что обеспечивает беспрепятственную посадку – высадку людей с ограниченной подвижностью без применения специальных механических подъемников.

Недостаточно масштабно реализуется программа «Доступная среда» и в жилой сфере города: адаптация жилого фонда отстает от других сфер – пандусами оснащены 1710 подъездов в 30 домах республики. Кроме пандусов, к подобным составляющим можно отнести наличие тротуаров с неплохим ровным покрытием [7], достаточно широких дверей и иных элементов внешней среды, делающих легче движение маломобильных групп населения. Практическая деятельность Российского градостроительства, проектирования и постройки объектов жилищно-гражданского и производственного назначения, организации транспортного и информационного сервиса вплоть до недавнего времени не принимала во внимание специфических потребностей инвалидов и в большей степени была ориентирована на формирование легкодоступной сферы жизнедеятельности в системе органов стационарного специализированного социального обслуживания [8, 9].

Полагаем, учет зарубежного опыта в части реализации основных положений качественной жилой среды, устойчивое понимание того, что современное благоустройство охватывает широкий круг санитарно-гигиенических, инженерных и архитектурных вопросов, приведет в отечественных городах к соблюдению социально-экономических требований жизнеобеспечения, появлению социальных инвестиций, и будет способствовать рациональному использованию городской территории и созданию благоприятных условий жизни населения на международном уровне.

Список библиографических ссылок

1. www.minregion.ru – Министерство регионального развития РФ.
2. Горелик В. Особенности национальной инвалидности. Статья «Льготы и права инвалидов в Германии», 2012.
3. Дергалин С.В. Приспособление города к нуждам престарелых и инвалидов (перевод со шведского). В книге: «Архитектурная среда обитания». – М.: Стройиздат, 1989.
4. Сидорин А.М. Жилая среда и качество жизни: [о создании комфортных условий проживания, улучшении урбанизированной среды] // Архитектура и строительство России, 2015, № 9. – С. 18-37.
5. <http://www.ieras-library.ru/1.htm>. Социально-экономическое развитие Европейского союза (электронная библиотека).
6. www.metro4all.org Официальный сайт нового проекта «Метро для всех».
7. Леонтьева Е.Г. Доступная среда глазами инвалида. БАСКО, 2001. – 64 с.
8. Романова А.И., Добросердова Е.А. Моделирование и оценка зарубежного опыта повышения качества строительных работ и услуг хозяйствующих субъектов // Известия КГАСУ, 2015, № 2 (32). – С. 338-345.
9. Романова А.И., Буркеев Д.О. Применение перспективных технологий при контроле качества ремонтных работ и услуг // Региональная экономика: теория и практика, № 34 (361), 2014. – С. 58-65.

Elokhova T.A. – lecturer

E-mail: businesspyt@gmail.com

West Ural Institute of Economics and Law

The organization address: 614000, Russia, Perm, Sibirskaya st., 35 D

**Analysis of foreign experience of target program management in the region
(for example, the implementation of «Accessible environment»)**

Resume

Providing an accessible environment for the disabled and other people with limited mobility is one of the most important social and economic problems that affect the rights and needs of millions of citizens.

Program providing accessible environment covered all priority spheres of life of persons with disabilities, and at each site include programs for availability of the object and provide services for people with disabilities of various categories: from the defeat of the musculoskeletal system, hearing and visual impairment.

To compare availability a comparative analysis on the example of foreign countries, such as Finland, Germany, France, Britain and Israel was made in the article. This analysis allowed us to analyze more deeply the situation of disabled persons and provide limited mobility abroad.

The most difficult and urgent problem is the adaptation of housing for people with limited mobility and persons with disabilities. Within the article the housing of Kazan analysed and the following results were obtained: about 25 % of the housing stock of Kazan are equipped with elements of an accessible environment, 15 % from the total number equipped with rails, which are not completely convenient in use.

Keywords: target program, accessible environment, quality of life support, regional economy.

References list

1. www.minregion.ru – The Ministry of Regional Development.
2. Gorelik V. Osobennosti national disability. The article «The benefits and the rights of disabled people in Germany», 2012.
3. Dergalin S.V. The adaptation to the needs of the city of the elderly and disabled (translated from Swedish). In his book «Architectural environment». – M.: Stroiyizdat, 1989.
4. Sidoren A.M. Living Environment and quality of life: [the creation of comfortable living conditions, the improvement of urban environment] // Architecture, Building and Russia, 2015, 08, № 9. – P. 18-37.
5. <http://www.ieras-library.ru/1.htm>. Socio-economic development of the European Union (e-library).
6. www.metro4all.org – official site of the new project «Metro for all».
7. Leontiev E.G. Accessible environment eyes invalida. BASCO, 2001. – 64 p.
8. Romanova A.I., Dobroserdova E.A. Modeling and evaluation of international experience to improve the quality of construction work and services of business entities // Izvstiya KGASU, 2015, № 2 (32). – P. 338-345.
9. Romanova A.I., Burkeev D.O. The use of advanced technologies in monitoring the quality of repairs and services // Regional economy: theory and practice, № 34 (361), 2014. – P. 58-65.