



ОРГАНИЗАЦИОННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ И ФАКТОРЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ ИНВЕСТИЦИОННО- ЗАВИСИМЫХ ОТРАСЛЕЙ

Исследование организационно-технологических условий и факторов, взаимодействующих на каждом этапе развития и становления рыночных отношений как в Татарстане, так и в России в целом, является основой выбора и разработки моделей и методов управления отраслями, требующими значительных и долгосрочных инвестиционных вложений. Практика показывает, что причина большинства неудач в управлении отраслями, решающими проблемы жизнеобеспечения населения, заключалась именно в недостаточном изучении условий рынка, организационно-технологических факторов и ограничений, слабом использовании возможностей сбалансированного развития регионального комплекса инвестиционно-зависимых отраслей, поэтому анализ условий и факторов управления на региональном уровне является важной и актуальной проблемой.

В последние годы методы организации управления региональным хозяйственным комплексом вырабатываются в условиях формирования рыночных отношений. При этом исследование принципиально новых условий управления такими отраслями, как строительство, транспорт, коммунальное хозяйство, решение экологических проблем становится особо актуальной задачей. Это связано с тем, что развитие основных отраслей требует больших масштабов инвестиций по сравнению с другими отраслями, при этом экономическая эффективность вложений просматривается лишь в долгосрочной перспективе из-за длительного цикла реализации инвестиций. Риск потери вложений в дорогостоящие и длительно выполняемые инвестиционные проекты достаточно высок. Кризисное состояние экономики также оказывает избирательно сильное влияние на строительную индустрию и смежные отрасли: резко падает приток заказов на все виды строительства, останавливаются уже начатые стройки, происходит обвальное банкротство строительных фирм, тысячи строителей лишаются работы. Быстрокупаемые проекты, передовые в технологическом плане отрасли и фирмы страдают меньше. Следовательно, привлекательность инвестиционной деятельности в инвестиционно-зависимых или инвестиционно-зависимых отраслях для хозяйствующих субъектов невысока или, как минимум, неоднозначна.

Строительство, транспорт, коммунальное хозяйство и экология тесно взаимосвязаны не только с позиций управления региональным комплексом, но и с точки

зрения эффективности инвестиций. Специфической чертой инвестиционно-зависимых отраслей является то, что здания, сооружения, коммуникации, т.е. подавляющая часть объектов инвестирования, неподвижны и используются там, где производятся. Эта особенность оказывает влияние на экономику региона. Экономические ресурсы, которые направляются на строительство, расширение или модернизацию производства, приобретение новых машин, зданий, транспортных средств, строительство дорог, мостов и других инженерных сооружений, предопределяют возможности экономического роста региона в долгосрочной перспективе и влияют на общую эффективность хозяйствования. Таким образом, с точки зрения моделирования управления, строительство, транспорт, экология и коммунальное хозяйство должны рассматриваться как единый региональный комплекс инвестиционно-зависимых отраслей.

В условиях административно-командной системы управления социалистический способ воспроизводства общественного капитала представлял собой процесс, который осуществлялся по общегосударственному плану, охватывал все отрасли народного хозяйства, все звенья общественного разделения труда на государственных предприятиях. Единая государственная форма собственности на средства производства в последние годы стала многоукладной и в настоящее время представлена такими формами собственности, как: государственная, муниципальная, коллективная, корпоративная, частная, смешанная и другие. При этом возникает воспроизводство капитала, представляющее собой непрерывное возобновление процесса производства на отдельном капиталистическом (частном или коллективном) предприятии.

Как следствие, меняются цели инвестиционно-строительной деятельности: обязательное выполнение единых государственных планов трансформируется в регулируемое и востребованное рынком соблюдение государственных, региональных, коллективных, индивидуальных коммерческих интересов. Реализация данных интересов в значительной степени определяется стратегиями развития предприятий в условиях жесткой рыночной конкуренции и непрерывных изменений во внешней среде. Общая или стратегическая цель существует как постоянный стимул развития, существующий в изменяющихся социально-



экономических условиях. На уровне отрасли стратегическая цель управления – нивелирование состояний жизненного цикла отдельных предприятий, т.е. обеспечение организационно-технологической надежности функционирования отрасли. На уровне регионального комплекса должна быть обеспечена стратегия интенсивного развития отраслей, включающая в себя привлечение инвестиций, оптимизацию направлений развития, повышение эффективности управления комплексом отраслей.

Стратегические цели и методы оперативного управления предприятием во многом определяются состоянием и этапом жизненного цикла рассматриваемой организационной структуры. Период, в течение которого относительно замкнутая организационная структура интенсивно и устойчиво развивается, обозначается как жизненный цикл предприятия. О завершении некоторого жизненного цикла системы свидетельствует падение интенсивности развития, снижение уровня организационно-технологической надежности управления.

Анализ условий и факторов, влияющих на продолжительность жизненного цикла отдельного предприятия и отрасли в целом, позволяет получить объективную информацию для принятия решений, а также моделировать и выбирать методы управления в новых условиях.

Проведенный анализ условий и факторов управления на региональном уровне показывает, что формирование рыночных отношений сопровождается стабильным ростом организационно-экономической самостоятельности предприятий и регионов. Поэтому определяющим условием выбора модели управления комплексом отраслей становится учет растущей самостоятельности субъектов хозяйствования, которые сами определяют цели своей деятельности, перспективы развития, находят источники инвестиций, заказчиков, партнеров, приобретают материалы, машины, механизмы, формируют трудовой коллектив. Меняется отношение заказчика к возводимой собственности, который теперь может являться владельцем, арендатором, застройщиком, инвестором всех или части объектов, потребителем конечной продукции. Очевидно, что изменившаяся форма собственности резко повышает заинтересованность всех участников в эффективности инвестиций и качестве конечной продукции в соответствии с требованиями заказчика. При этом продолжительность строительства, а, следовательно, и цикл реализации инвестиций стали, как правило, короче.

Необходимо подчеркнуть, что рост самостоятельности субъектов хозяйствования закономерно приводит, с одной стороны, к расширению инвестиционных возможностей внутри региона, с другой стороны – к переносу центра тяжести проблем управления на региональный уровень.

Данные изменения коснулись не только сферы

производственной деятельности. Исследования статистических данных по Татарстану показывают, что основные направления инвестиций в социальную сферу региона также расширились и переместились с преимущественно организации застройки микрорайонов, свободных или освобождаемых территорий на переустройство освоенных и функционирующих селитебных территорий, реконструкцию, ремонт, реставрацию и модернизацию объектов жилищного, социально-бытового и транспортного назначения, решение экологических проблем. Анализ общих тенденций в других регионах и областях свидетельствует об объективности данного процесса. Очевидно, что по мере укрепления рыночной экономики региональные и местные органы власти и управления будут не только содержать, но и строить все объекты социальной инфраструктуры региона.

Объективные изменения в структуре инвестиций по отраслям, существенные темпы роста вложений в коммунальное хозяйство, жилищное строительство, транспорт, социальные объекты требуют освоения новых технологий, материалов, проектных решений, что, в свою очередь, влечет за собой реорганизацию и перепрофилирование строительных предприятий. Автоматизация технологии и организации производства, структурные сдвиги в процессе производства существенно изменяют и совершенствуют средства производства. Так, например, увеличение в последние десять лет инвестиций в непромышленную сферу вызвало необходимость переориентации и перевода значительных мощностей предприятий строительного и транспортного комплекса на непромышленное строительство. Снижается материалоемкость строительной продукции, в структуре капиталовложений возрастает доля оборудования. При этом в технологической структуре инвестиций доля строительно-монтажных работ осталась прежней (45-60%).

Развитие рыночных отношений и технического прогресса изменяет структуру инвестиций: соотношения между сырьем и материалами, оборудованием, зданиями и сооружениями, затратами на внедрение инноваций и охрану окружающей среды. В сфере промышленного строительства анализ статистических данных последних лет позволяет выделить отчетливую тенденцию роста доли реконструкции, модернизации и технического перевооружения. Подобная динамика вызывает существенные изменения в формах и организационных структурах строительной отрасли.

Повышается ценовая гибкость, уровень конкуренции и, как результат, уровень организационно-технологической надежности проектов. В этих условиях критериями эффективности модели управления становятся: рентабельность, прибыльность,



доходность, конкурентоспособность продукции, финансовая устойчивость, организационно-технологическая надежность и социальная значимость. Тем не менее, в строительстве, транспорте, коммунальном хозяйстве цикл реализации инвестиций остается самым длительным, а требуемые объемы инвестиционных вложений - самыми значительными при высоком уровне риска потери вложений. Это означает, что сбалансированное развитие комплекса инвестиционно-зависимых отраслей региона требует использования особых методов управления.

Закономерно меняются объект и субъект управления. Многие годы в качестве объекта управления рассматривались, как правило, только процессы проектирования и возведения зданий и сооружений, коммуникаций и дорог. В современных условиях объект управления должен включать в себя более широкую область и новые подсистемы, которые ранее были вне объекта управления (направления деятельности, связанные с реализацией инвестиций, координация проектов в смежных отраслях, решение социальных и экологических проблем и др.). Традиционные субъекты управления в виде государственных предприятий-заказчиков и генподрядных строительных организаций с назначаемым административным аппаратом заменили акционерные общества различного типа и другие организационные формы, в которых используются принципиально новые методы управления.

Претерпевают принципиальные изменения организационные структуры, в рамках которых осуществляется управление инвестиционно-строительными проектами. Централизованное государственное управление и иерархическое подчинение всех структур регионального комплекса уступили место ограниченному государственному влиянию, горизонтальному регулированию, горизонтальным связям и договорным формам взаимоотношений субъектов хозяйствования или структурных элементов. Административно-командное воздействие на объекты управления уступило место сочетанию рыночных воздействий на уровне субъектов хозяйствования и влияния государства через законодательные стимулы и другие методы регулирования. Многолетняя единая стратегическая политика укрупнения производства и создания государственных структур-монополистов в последние годы замещается тенденцией разукрупнения производства, выделением малых организационных форм. В рыночных условиях создается и выживает множество малых и средних предприятий и фирм, которые в состоянии обеспечить интенсификацию и эффективность производства.

С увеличением сложности и разнообразия проектных решений зданий и сооружений связана современная тенденция углубления технологической специализации организационных структур.

Возникновение новых видов малых и узкоспециализированных строительных организаций связано, в первую очередь, с процессом специализации производства. Анализ опыта развитых стран показывает, что подобная тенденция объективно возникает на определенном этапе научно-технического и экономического развития хозяйственного инвестиционного комплекса.

Опыт многочисленных реорганизаций и перестроек показывает, что классические модели организационных структур статичны: даже небольшие изменения в подразделениях, реализации вертикальных или горизонтальных связей требуют значительных усилий и затрат. При этом любая оргструктура функционирует во внешней среде, основными характеристиками которой в настоящее время становятся такие динамические процессы, как ускорение научно-технического прогресса, дальнейшее развитие рыночных отношений и перестройка хозяйственного механизма. Все это является причиной противоречий между консерватизмом отраслевых оргструктур и необходимостью сокращения сроков внедрения инноваций, адаптации к новым хозяйственным условиям, новым формам собственности. Следовательно, условие интенсивного развития отрасли – адекватное современным требованиям изменение функций организаций и их подразделений, изменение положения предприятий инвестиционного комплекса в общем хозяйственном комплексе региона.

Данное противоречие проявляется особенно остро в инвестиционно-зависимых отраслях регионального комплекса. Пока функционирует устаревающая оргструктура, падают общие темпы роста, резко снижается уровень прибыли строительных организаций. Как следствие, сокращаются возможности расширенного воспроизводства, возможности вовлечения в производство новых технологий и материалов, приводя к существенному снижению качества продукции и низкой конкурентоспособности в условиях рынка. Одновременно с этим нарушается нормальное функционирование в денежной сфере, а значит, становятся неблагоприятными общий инвестиционный климат и условия развития и внедрения инноваций.

Казалось очевидным, что в каждой территориальной единице в соответствии с ее экономическими, национальными, природно-климатическими и другими особенностями должны развиваться отрасли, наиболее эффективные по сравнению с другими. Однако десятилетие глубоких структурных изменений экономики России показало недостатки данного подхода. Политика углубленной специализации региона, отдельной территории на выпуске определенной продукции в период изменения спроса, неустойчивости рынка привела экономику отдельных регионов и областей к кризисному состоянию и социальным проблемам.



Рыночные условия хозяйствования со временем выравнивают перекосы углубленной специализации данной территории в сторону более разностороннего экономического и социального развития региона, развития производства продукции, необходимой для удовлетворения местных нужд. Региональный хозяйственный комплекс включает в себя, наряду со специализированными отраслями (строительство, транспорт, коммунальное хозяйство), множество предприятий и организационных структур, удовлетворяющих местные социально-экономические потребности. Следовательно, эффективное развитие региона требует гармоничного сочетания специализации с учетом наличия трудовых ресурсов, а также энергетической и сырьевой базы и развития производств местного значения.

В условиях нынешнего этапа формирования рынка теряют свою эффективность многие методы организации и управления проектированием и строительным производством, отработанные в годы административно-командного управления. Принципиальные изменения основных условий и ограничений административно-командного и рыночного этапов для становления и развития инвестиционно-зависимого комплекса отраслей на уровне региона и России в целом повлияли на весь комплекс организационно-технологических факторов и показателей разрабатываемых инвестиционно-строительных проектов: сроки проектирования и строительства, предлагаемые технологии, методы организации и механизации работ, их качество, технологичность проектных решений, эксплуатационные характеристики объектов, экономическая целесообразность и эффективность инвестиций, условия сбыта продукции, прибыль и возвратность вложений, система гарантий и др. В этой связи становится очевидной актуальность комплексного подхода к моделированию управления региональным строительством с учетом таких условий и ограничений рыночной экономики, как:

- совместное существование различных форм собственности;
- вытеснение монополизма и диктата государственных ведомств;
- декомпозиция целей субъектов управления за счет

регулирования интересов на основе договоров и цен открытого рынка;

- возрастающая самостоятельность субъектов хозяйствования;
- свобода предпринимательства на внутреннем и внешнем рынках;
- расширение инвестиционных возможностей внутри региона;
- перенос центра тяжести проблем управления на региональный уровень;
- изменение структуры инвестиций;
- изменение информационной структуры регионального комплекса за счет разукрупнения, специализации и интеграции;
- изменение показателей эффективности методов управления проектами.

Недостаточная отработанность российских и региональных организационно-правовых норм по сравнению с зарубежными аналогами свидетельствует о том, что в настоящее время формирование рыночных условий и ограничений продолжается. Рыночные отношения в сфере инвестиционно-строительной деятельности находятся в стадии становления и развития, что требует от разрабатываемой модели управления таких свойств, как гибкость и адаптивность.

Таким образом, исследование динамики развития Республики Татарстан показывает общие закономерности и тенденции в развитии строительства, транспорта, коммунального хозяйства и решении экологических проблем, что позволяет рассматривать их как *единый региональный комплекс инвестиционно-зависимых отраслей*.

В новых условиях возникает потребность в новых моделях управления и организации инвестиционно-строительной деятельности, позволяющих оперативно учитывать взаимное влияние многочисленных рыночных, производственных, технологических, экологических и социальных факторов и условий региона.

Разработка свойств, взаимосвязей, структурных и функциональных параметров таких моделей должна базироваться на анализе функций управления региональным комплексом инвестиционно-зависимых отраслей.